

Аналіз регуляторного впливу
«Про проведення повторно відкритих конкурсів на право здійснення
перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального
користування, що проходять у межах Кам'янської міської
територіальної громади»

Аналіз регуляторного впливу рішення виконавчого комітету Кам'янської міської ради «Про проведення повторно відкритих конкурсів на право здійснення перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять в межах Кам'янської міської територіальної громади» (далі – Проект) підготовлений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про добровільне об'єднання територіальних громад», «Про регулювання містобудівної діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308. Аналіз регуляторного впливу визначає правові та організаційні засади реалізації проекту, як регуляторного акту.

Назва регуляторного акту: проект рішення виконавчого комітету Кам'янської міської ради «Про проведення повторно відкритих конкурсів на право здійснення перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять в межах Кам'янської міської територіальної громади»

Регуляторний орган: виконавчий комітет Кам'янської міської ради

Розробник документу: відділ ЖКГ, транспорту та благоустрою виконавчого комітету Кам'янської міської ради

Відповідальна особа: провідний спеціаліст відділу ЖКГ, транспорту та благоустрою виконавчого комітету Кам'янської міської ради Монзуль Анастасія Олександрівна

Контактний телефон: (04732) 6-17-87
e-mail: kammiskrada.gov.ua

I. Визначення проблеми

Відповідно до Закону України від 20.11.2012 р. № 5502-VI «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державного регулювання та управління у сфері транспорту та дорожнього господарства», статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт», постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (зі змінами затвердженими постановою КМУ від 07.02.2018 р. № 180) забезпечення організації пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі ОТГ покладено на органи місцевого самоврядування.

Тому, проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, полягає у відсутності на місцевому рівні регулювання господарських відносин у сфері перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять в межах Кам'янської міської територіальної громади, а саме:

- відсутність достатньо прозорих, передбачуваних умов визначення на конкурсних засадах перевізників, які спроможні забезпечити безпечне та якісне обслуговування перевезень пасажирів, в тому числі осіб пільгових категорій та осіб з обмеженими фізичними можливостями на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять в межах Кам'янської міської територіальної громади;

- відсутність постійного та достатнього відповідно до попиту громадян, транспортного сполучення в окремих населених пунктах територіальної громади.

Статтею 43 Закону України "Про автомобільний транспорт" передбачено, що визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Порядком проведення повторно відкритих конкурсів на право здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року № 1081 (зі змінами та доповненнями), передбачено, що умови проведення повторно відкритих конкурсів на право здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, склад конкурсного комітету та перелік об'єктів конкурсів має затверджувати Організатор перевезень.

Таким чином, враховуючи вищевикладене, виникла необхідність розробити проект рішення виконавчого комітету міської ради, яким будуть затверджені Умови проведення повторно відкритих конкурсів на право здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Кам'янської міської територіальної громади, склад конкурсного комітету та мережа автобусних маршрутів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативного врегулювання.

За допомогою діючих регуляторних актів проблема не може бути розв'язана, так як Умови проведення повторно відкритих конкурсів на право здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Кам'янської міської територіальної громади, склад конкурсного комітету та перелік об'єктів конкурсів ніякими діючими регуляторними актами не затверджувалися.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є затвердження Умов проведення повторно відкритих конкурсів на право здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Кам'янської міської територіальної громади Черкаської області, що забезпечить залучення на прозорих умовах суб'єктів господарювання, які мають бажання та можливості до оновлення рухомого складу, створить конкурентне середовище у сфері перевезення пасажирів автомобільним транспортом, що призведе до зменшення передумов для корупційних дій та обмеження монополізму на ринку пасажирських автоперевізників, забезпечить задоволення потреб населення у перевезеннях, та підвищення якості і безпеки транспортних послуг, забезпечить виконання державних соціальних нормативів у сфері транспортного обслуговування населення, зокрема стосовно пільгового перевезення окремих категорій громадян.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін	Відмова від затверджених Умов проведення повторно відкритих конкурсів на право здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Кам'янської

	<p>міської територіальної громади, буде неефективною, оскільки перевезення пасажирів є видом діяльності, який має регулюватися державою з урахуванням особливостей перевезень в територіальній громаді. Такий підхід, на нашу думку, призведе до соціальної напруги через відсутність транспортного сполучення населених пунктів з містом, крім того, матиме місце порушення вимог чинного законодавства.</p> <p>Вказані обставини роблять недоцільним досягнення визначених цілей за першим способом.</p> <p>Таким чином, запровадження такої альтернативи визнано недоцільним.</p>
Прийняття проекту акта	<p>Дозволить затвердити Умови проведення повторно відкритих конкурсів на право здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Кам'янської міської територіальної громади. Перевагами обраного способу регулювання набуття права на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування шляхом конкурсів є те, що не порушується встановлений законом порядок, встановлюються прозорі, чіткі та передбачувані умови призначення перевізника для перевезення пасажирів та, як результат, укладаються договори з перевізником – переможцем конкурсу, який зможе забезпечити найвищу якість та безпеку пасажирських перевезень в територіальній громаді.</p> <p>Таким чином, досягнення визначеної цілі другим способом є доцільним.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін	Відсутні.	Порушення вимог чинного законодавства у сфері автомобільного транспорту, втрата додаткових надходжень до державного та місцевих бюджетів, втрата довіри до місцевої влади через нерегульованого питання щодо регулярного, доступного транспортного сполучення по територіальній громаді, відсутність можливості контролювати суб'єктів господарювання щодо надання належної якості обслуговування та пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Кам'янської міської територіальної громади.

		Тому альтернатива є непринятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.
Прийняття проекту акта	Проведення конкурсу з перевезення пасажирів сприяє розвитку здорової конкуренції між автоперевізниками в сфері перевезення пасажирів автобусним транспортом. Затвердження умов конкурсу забезпечує прозорість проведення конкурсу та контроль за наданням належних якісних та безпечних транспортних послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Кам'янської міської територіальної громади, забезпечення виконання вимог чинного законодавства у сфері автомобільного транспорту.	Витрати пов'язані з фінансуванням організації та проведення конкурсу.

3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін	Відсутні.	Витрати зайвого часу та коштів на пошуки перевізника для отримання необхідної послуги з перевезення. Альтернатива є непринятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.
Прийняття проекту акта	Забезпечить надання стабільних та якісних послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом та реалізації основних напрямів розвитку галузі автомобільного транспорту. Створить умови для безпеки громадян при перевезенні на	Не потребує матеріальних та інших витрат.

	<p>автобусних маршрутах. Забезпечить дотримання вимог чинного законодавства щодо відповідності автобусів екологічним показникам. Гарантування права на отримання послуг з перевезень пасажирів з обмеженими фізичними можливостями та іншим пільговим категоріям населення.</p>
--	---

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін	Відсутні.	Буде втрачено можливість набувати право на участь у конкурсах з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Кам'янської міської територіальної громади на конкурентних засадах та чітко визначених умовах. Втрата можливості здійснювати господарську діяльність у сфері транспортних послуг, як наслідок, втрата отримання додаткових прибутків. Тому, альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.
Прийняття проекту акта	Перевізники-претенденти матимуть можливість набувати право на участь у конкурсі з перевезення пасажирів на конкурентних засадах на чітко визначених умовах. Можливість здійснення господарської діяльності на ринку автотранспортних перевезень населення	Кошти та час на підготовку відповідних документів для участі у конкурсі на облаштування та придбання транспортних засобів згідно умов конкурсу.

	<p>громади та як наслідок отримання додаткових прибутків, отримання відшкодування втрачених коштів внаслідок перевезення пільгових категорій пасажирів.</p>	
--	---	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1	2	3
Залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Прийняття проекту рішення	4	У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно затвердження умов конкурсу та переліку об'єктів конкурсу, встановлення чітких та прозорих умов конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування; забезпечить вибір найкращого автоперевізника, який буде спроможний надавати якісні послуги населенню, зменшить передумови для корупційних дій, забезпечить прозорість проведення конкурсу, як результат можливість укладання договорів з переможцями конкурсу.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1	2	3	4
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, для держави витрати можуть полягати у витратах часу на розгляд звернень громадян, у разі звернення їх зі скаргами стосовно відсутності регулярних пасажирських перевезень в громаді. Для громадян - зайві витрати коштів на додатковий транспорт (наприклад, щоб доїхати з села в місто) та додаткові витрати часу, щоб знайти цей транспорт.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети, а саме: відсутність регулювання господарських відносин у сфері пасажирських перевезень на місцевому рівні, а це суперечить чинному законодавству, та спричинить колапс у транспортному сполученні в населених пунктах громади, що проходять у межах Кам'янської територіальної громади.
		Для суб'єктів господарювання - можливість втрати доходів тих суб'єктів господарювання, які мають можливість здійснювати пасажирські перевезення, але не мають на це право, так як відсутнє регулювання у сфері пасажироперевезень на місцевому рівні.	
Прийняття проекту рішення	У разі прийняття проекту акта, для держави вигода заключається в	У разі прийняття проекту акта, держава нестиме витрат пов'язані з фінансуванням організації та	У разі прийняття акта, задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою: буде врегульовано господарські відносини у сфері пасажирських

<p>реалізації Закону України «Про автомобільний транспорт», в частині затвердження умов конкурсу та переліку об'єктів конкурсу. Громадяни зможуть реалізувати права на отримання якісних послуг з перевезення пасажирів. Суб'єкти господарювання матимуть право на участь у конкурсах з перевезення пасажирів на конкурентних засадах на чітко визначених умовах, а це можливість здійснення господарської діяльності на ринку автотранспортних перевезень населення громади та як наслідок отримання додаткових прибутків, отримання відшкодування втрачених коштів внаслідок перевезення пільгових категорій пасажирів.</p>	<p>проведення конкурсу, суб'єкти господарювання витратять кошти та час на підготовку відповідних документів для участі у конкурсі та придбання транспортних засобів згідно умов конкурсу, громадяни не нестимуть ніяких матеріальних та інших витрат.</p>	<p>перевезень на місцевому рівні, що забезпечить затвердження умов конкурсу та переліку об'єктів конкурсу, забезпечить якісну підготовку організації проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, зменшить передумови для корупційних дій, забезпечить прозорість проведення конкурсу та контроль щодо надання належної якості обслуговування пасажирів на автобусних маршрутах.</p>
---	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1	2	3
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей щодо регулювання набуття права на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування шляхом конкурсу.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні
Прийняття проекту рішення	<p>Встановлені цілі, а саме: безпечне та якісне обслуговування населення автотранспортом загального користування, вдосконалення умов проведення конкурсу та залучення "гідних" перевізників до виконання перевезень, зменшення передумов для корупційних дій, зменшення обсягів роботи органів державної виконавчої влади в частині відпрацювання скарг від населення на роботу автотранспорту, досягатимуться за рахунок встановлення прозорих та передбачуваних умов конкурсу на визначення перевізників для роботи на автобусних маршрутах загального користування.</p> <p>Передбачається високий рівень виконання вимог регуляторного акта з боку відповідних підрозділів та посадових осіб, контролюючих органів на автотранспорті, громадських організацій при проведенні конкурсу з визначення перевізників для роботи на автобусних маршрутах загального користування.</p> <p>У зв'язку з тим, що майже усі передбачені регуляторним актом процедури базуються на вимогах чинного законодавства у сфері автоперевезень, виконання вимог регуляторного акта забезпечуватиметься виконанням відповідних нормативних актів.</p>	До зовнішніх факторів, що можуть вплинути на дію регуляторного акту можна віднести прискорення або уповільнення темпів економічного зростання, зміну законодавства про автомобільний транспорт.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

З метою реалізації визначених цілей, пропонується затвердити Умови конкурсу, які розроблено з урахуванням діючого законодавства, в яких чітко визначено вимоги до перевізників-претендентів, та умови їх участі у конкурсі. Також пропонується затвердити склад конкурсного комітету та перелік об'єктів відкритих конкурсів на право здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах Кам'янської міської територіальної громади.

Визначення перевізника на конкурсних засадах є підґрунтям для досягнення цілей, передбачених даним регулюванням. Буде створено рівні умови для участі у конкурсах на право обслуговування маршрутів усіх перевізників шляхом врегулювання на місцевому рівні механізмів участі у конкурсі. Чітке декларування умов конкурсного відбору дає змогу перевізникам ретельно готуватися до участі у конкурсах та передбачається високий рівень виконання ними вимог даного регуляторного акту.

Крім того, для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи як забезпечення інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації та мережі Інтернет.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Запропонований проект регуляторного акту не передбачає бюджетних витрат на регулювання.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежений конкретним терміном - постійний.

Водночас він може бути змінений на підставі аналізу ефективності його дії, або у зв'язку зі змінами законодавства.

Перегляд положень регуляторного акту, його скасування, відміна чи внесення до нього змін, здійснюватиметься відповідно до вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

З метою відстеження результативності запропонованого регуляторного акта визначено наступні показники результативності:

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акту;
- розмір коштів і часу, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаних із виконанням вимог цього регуляторного акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;
- кількість укладених та розірваних договорів з автоперевізниками;
- кількість отриманих скарг на роботу автоперевізників;
- кількість автобусів, залучених для перевезення пасажирів на маршрутах;
- кількість перевезених пасажирів на автотранспорті;
- кількість перевезених пасажирів пільгових категорій.

Надходження до державного та місцевого бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не передбачається.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Цільовою групою відстеження результативності регуляторного акта є суб'єкти господарювання, діяльність яких пов'язана з наданням послуг з пасажироперевезення.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом збору та аналізу інформації юридичних та фізичних осіб, зауважень та пропозицій від органів місцевого самоврядування, а також статистичної інформації.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено до дня набрання його чинності.

Повторне відстеження планується провести через 1 рік після набуття чинності регуляторного акта. За результатами повторного відстеження буде можливо здійснити

порівняння показників базового та повторного відстеження та у разі виявлення проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

За результатами проведення відстежень буде можливим порівняти показники результативності дії регуляторного акта. У разі виявлення проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

**Начальник відділу ЖКГ,
транспорту та благоустрою**



Олександр НЕЧИТАЛЮК

Виконавець:
провідний спеціаліст відділу ЖКГ,
транспорту та благоустрою
А. Монзуть