

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення виконавчого комітету Кам'янської міської ради «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуги з вивезення твердих побутових відходів в м. Кам'янка та населених пунктів, що входять до Кам'янської міської об'єднаної територіальної громади»

Даний аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160–IV та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, Закону України «Про житлово-комунальні послуги», Закону України «Про відходи», Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008р. № 1070 (в редакції постанови КМУ від 27.03.2019 р. № 318), постанови Кабінету Міністрів України № 1173 від 16.11.2011р. «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів», і визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення виконавчого комітету Кам'янської міської ради «Про проведення конкурсу з визначення виконавця послуги з вивезення твердих побутових відходів в м. Кам'янка та населених пунктів, що входять до Кам'янської міської об'єднаної територіальної громади».

1. Визначення проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання

На сьогодні на території Кам'янської міської ради діє затверджений рішенням виконавчого комітету від 27.06.2018 р. № 79 порядок проведення конкурсу на визначення виконавця послуги з вивезення твердих побутових відходів в м. Кам'янка та населених пунктів, що входять до Кам'янської міської об'єднаної територіальної громади. Для регулювання відносини, що виникають у сфері надання послуг з поводження з побутовими відходами та повною мірою забезпечення охорони прав і законних інтересів громадян міста, фізичних та юридичних осіб, необхідно провести конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Кам'янської громади у 2020 році, в зв'язку з припиненням дії договору на надання послуг з вивезення побутових відходів.

Тому, виникла необхідність:

1) в проведенні конкурсу з метою вибору на конкурсних засадах виконавця послуг по вивезенню побутових відходів, який спроможний забезпечити належну якість послуг по вивезенню сміття на території Кам'янської громади з дотриманням правил надання послуг з вивезення побутових відходів, а також створення конкуренції на ринку житлово-комунальних послуг;

2) в дотриманні вимог Законів України «Про житлово-комунальні послуги», Закону України «Про відходи»;

3) в дотриманні вимог постанови КМУ № 1173 від 16 листопада 2011 року «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

2. Цілі державного регулювання

Метою даного регуляторного акту є створення належних правових підстав та умов для проведення конкурсу з визначення виконавця послуги з вивезення твердих побутових відходів в м. Кам'янка та населених пунктів, що входять до Кам'янської міської об'єднаної територіальної громади, створення відповідних умов для забезпечення споживачів якісними послугами з вивезення побутових відходів і розвиток конкурентного середовища в даній сфері.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей

Можливі способи досягнення цілі	Оцінка способу	Причини відмови від альтернативних способів, аргументи щодо переваги обраного способу
Альтернатива № 1. Залишення наявного стану правового регулювання діяльності щодо поводження з побутовими відходами без змін	У такому разі триватиме застосування підходу до визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, що виключає розвиток вільної конкуренції в даній сфері надання послуг в громаді та є прямим порушенням законодавства. Цей спосіб не є прийнятним, оскільки залишатимуться неузгодженості з вимогами Закону України «Про відходи» та іншими актами законодавства, що може в подальшому призвести до неправильного поводження з побутовими відходами та існування умов для шкідливого їх впливу на довкілля і здоров'я людини	Спосіб є неприйнятним, оскільки залишає у неузгодженості з вимогами чинних нормативно-правових актів; відсутня конкуренція
Альтернатива № 2. Проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Кам'янської громади	Удосконалює законодавство шляхом запровадження єдиних підходів до визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів. Забезпечує баланс інтересів між органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів та споживачами послуг	Спосіб є прийнятним. Дає змогу уникнути багатьох неузгодженостей, удосконалює міську регуляторну політику, насамперед в даній сфері та забезпечує існування добросовісної конкуренції на ринку поводження з побутовими відходами

Таким чином, єдиним прийнятним заходом є проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Кам'янської громади, що цілком відповідає вимогам законодавства.

4. Механізми і заходи розв'язання проблем

Проблеми, які зумовили необхідність прийняття запропонованого проекту рішення, вирішуються шляхом:

- дотримання вимог щодо складу і діяльності конкурсної комісії для забезпечення прозорості при визначенні виконавця послуг з вивезення побутових відходів;
- визначається перелік та порядок подання учасниками конкурсу документів для участі у конкурсі;
- зазначаються кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу;
- встановлюється порядок проведення конкурсу та визначення його результатів;

- встановлюються критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам.

5. Характеристика очікуваних соціально-економічних наслідків запровадження передбачених заходів

У результаті прийняття розробленого проекту рішення буде забезпечено виконання вимог чинного законодавства щодо визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів в м. Кам'янка та населених пунктів, що входять до Кам'янської міської об'єднаної територіальної громади.

6. Обґрунтування можливості досягнення цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту

Прийняття даного регуляторного акту дозволить удосконалити організаційний механізм визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Кам'янської громади та позитивно вплине на якість даних послуг.

7. Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту

Очікувані результати прийняття цього регуляторного акту визначалися із застосуванням методу аналізу вигод та витрат у простій формі щодо трьох основних цільових груп, інтереси яких зачіпає це регулювання, а саме: інтереси споживачів; інтереси суб'єктів господарювання, що надають послуги з вивезення побутових відходів; інтереси органів місцевого самоврядування.

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	1.Реалізація державної політики у сфері житлово-комунального господарства. 2.Удосконалення нормативно-правової бази. 3.Створення умов для запобігання шкідливому впливу побутових відходів на довкілля і здоров'я людини.	Витрати робочого часу, необхідного для підготовки та розроблення регуляторного акту та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів
Суб'єкти господарювання	1.Стимулювання підвищення ефективності діяльності суб'єктів господарювання. 2.Створення належних правових підстав та умов для проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів. 3.Розвиток конкурентного середовища у сфері поводження з побутовими відходами.	Витрати робочого часу, необхідного для вивчення вимог регуляторного акту та витрати, пов'язані з дотримання цих вимог при експлуатації об'єктів збирання, вивезення та захоронення побутових відходів
Громада міста	1.Поліпшення ситуації збереження навколишнього середовища. 2.Підвищення якості послуг з вивезення побутових відходів. 3.Зменшення ризиків завдання шкоди життю і здоров'ю.	Відсутні

Ефективність цього регуляторного акту підтверджується перевищенням вигод над витратами.

8. Обґрунтування строку дії запропонованого регуляторного акту

Строк дії запропонованого регуляторного акту необмежений з можливістю внесення до нього змін та його відміни (або його окремих положень), у разі зміни чинного законодавства та з інших поважних причин.

9. Показники результативності регуляторного акту

Основними показниками результативності проекту рішення є збільшення виконавців послуг з вивезення побутових відходів, визначених відповідно до вимог законодавства та таких, що дотримуються його положень під час надання цих послуг. Розмір надходжень до міського бюджету, пов'язаних з дією рішення, не передбачається, тому що це рішення не регулює таких надходжень і не має впливу на них. Дія рішення поширюється на всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми власності, які надають послуги з вивезення побутових відходів.

Після набрання чинності регуляторним актом його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

- 1) розмір надходжень до міського бюджету і державних цільових фондів, пов'язаних з дією рішення — не прогнозується;
- 2) кількість суб'єктів господарювання, яких визначено виконавцями послуг з вивезення побутових відходів;
- 3) розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язані з виконанням вимог рішення — для впровадження такого регуляторного акту додаткових фінансових витрат з боку суб'єктів господарювання не потрібно, оскільки його розроблено, з урахуванням практики надання послуг з вивезення побутових відходів.

10. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту

Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акту. Базове відстеження результативності регуляторного акту буде проведено після набуття чинності відповідним рішенням виконавчого комітету Кам'янської міської ради.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено через рік після набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності — один раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акту.

Під час проведення відстеження результативності цього регуляторного акту будуть використовуватись статистичні дані щодо показників результативності регуляторного акту.